**Администрация Пластовского муниципального района**

**Управление культуры, спорта и молодежной политики Пластовского муниципального района**

**г.Пласт, ул.Октябрьская, 43 телефоны: 2-19-76**

**plast-kultura2013@уandex.ru 2-22-31 бухгалтерия**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

№ \_88\_ «20» декабря 2018 г.

**ПРИКАЗ**

Об утверждении методических

рекомендаций по развитию

сети организаций культуры и

обеспеченности населения услугами

организаций культуры в Пластовском

муниципальном районе.

На основании приказа Министерства культуры Челябинской области «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры Челябинской области и обеспеченности населения услугами организаций культуры Челябинской области» от 31.08.2017г. № 431,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Пластовском муниципальном районе (Приложение №1);

2. Руководителям структурных подразделений Управления культуры, спорта и молодежной политики Пластовского муниципального района ознакомиться и руководствоваться в работе методическими рекомендациями, утвержденными настоящим приказом;

3. Признать утратившим силу приказ начальника Управления культуры, спорта и молодежной политики Пластовского муниципального района от 29.11.2016г. № 55 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Пластовском муниципальном районе»;

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания;

5. Организация выполнения и контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления культуры М.В. Токарева

|  |
| --- |
| Приложение №1  к приказу начальника Управления культуры  от «20» декабря\_ 2018 г. № \_88\_ |

Методические рекомендации

по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Пластовском муниципальном районе

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Конституции Российской Федерации о праве граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также со статьями 1, 12, 30 Федерального закона № «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09 октября 1992 года определяющими права граждан на доступ к культурным ценностям, права и обязанности

субъектов культурной деятельности, исходя из принципов, определенных в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808, необходимо обеспечить:

- территориальное и социальное равенство граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;

- развитие инфраструктуры культурной деятельности;

- создание благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киновидеопоказа;

- создание развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;

- использование цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания.

В целях обеспечения доступности услуг организаций культуры необходимо руководствоваться настоящими методическими рекомендациями, что позволит преодолеть диспропорции обеспеченности и создать условия для развития сети организаций культуры Пластовского муниципального района.

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации по развитию сети организаций культуры Пластовского муниципального района и обеспеченности населения услугами организаций культуры Пластовского района (далее – методические рекомендации) разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 г. № 95-р «Об изменениях, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р», приказом Министерства культуры Челябинской области от 31 августа 2017 года № 431 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры Челябинской области и обеспеченности населения услугами организаций культуры Челябинской области» и в целях обеспечения доступности организаций культуры путем оптимального размещения сети организаций культуры с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения организациями культуры, где «норма» - это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» - это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах) и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к организациям культуры.

Под «сетевой единицей» следует понимать организацию культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

2. Расчет нормативной потребности муниципальных образований в объектах культуры должен предусматривать:

- вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;

- нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления Пластовского муниципального района;

- нормативное значение (численность) населения, для которого должны быть обеспечены услуги организаций;

- показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 000 человек). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в театрах, концертных залах и учреждениях культуры клубного типа из расчета количества мест на 1 000 жителей в соответствии с Приложением, которое является неотъемлемой частью настоящих методических рекомендаций.

При расчете нормативного значения численности населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления к ближайшему целому числу: если первая из отделяемых запятой цифр больше или равна числу 5 вне зависимости от наличия за ней значащих цифр, то последняя из оставляемых цифр увеличивается на единицу. В случае если первая из убираемых цифр меньше чем 5, то увеличение не производится.

3. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:

- существующую обеспеченность населения объектами культуры;

- функциональное многообразие организаций культуры;

- специфику территории, в том числе: культурно-исторические особенности;

- численность, плотность и демографический состав населения;

- природно-климатические условия;

- транспортную инфраструктуру и социально- экономические особенности развития региона;

- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности Пластовского муниципального района;

- критерии доступности услуг организаций культуры для населения.

Критерии доступности услуг организаций культуры:

- возможность выбора организаций культуры;

- развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;

- возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;

- сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;

- полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;

- наличие организаций культуры для детей;

- наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

4. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц организаций культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет организаций, загруженных менее чем на 50 % (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности) а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

5. Размещение объектов культуры, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов города.

6. Физическая доступность услуг государственных и муниципальных организаций культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам (виртуальным экскурсиям, спектаклям, концертам) и путем организации гастролей.

7. Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

II. Нормы и нормативы размещения библиотек

8. В соответствии с законодательством Российской Федерации в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы государственной власти Челябинской области и органы местного самоуправления Челябинской области обеспечивают:

- финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;

- реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

- условия доступности для инвалидов в государственных и муниципальных библиотеках.

Органы местного самоуправления Пластовского муниципального района не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек должны уточняться с учетом местной специфики населенных пунктов Пластовского муниципального района, в соответствии с перечнем факторов влияния, таких как:

- большая протяженность обслуживания Пластовского муниципального района, связанная обычно либо с наличием в составе поселения мелких населенных пунктов, что не позволяет набирать оптимальную норму числа жителей для создания компактного по территории поселения, либо территориальной удаленностью части их от центра поселения в местах слабой заселенности. Этот фактор влияет на норму книгообеспеченности, требует дополнительных затрат труда на организацию библиотечного обслуживания удаленных населенных пунктов;

- много национальный состав обслуживаемого населения. Наличие этого фактора требует повышения книгообеспеченности и уменьшения нагрузки.

9. Нормы размещения муниципальных библиотек Пластовского муниципального района.

В целях реализации прав граждан на библиотечное обслуживание в Пластовском муниципальном районе, создаются муниципальные библиотеки, обеспечивающие потребность ыв доступе к информации и знаниям на базе универсального комплектования библиотечных фондов, в том числе на основе обязательного экземпляра местной газеты «Знамя Октября», в соответствии с полномочиями органов государственной власти Челябинской области, к которым относится «организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов».

10. Нормы размещения общедоступных муниципальных библиотек осуществляются в рамках полномочий органов местного самоуправления Пластовского муниципального района по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

11. Нормы размещения межпоселенческих (районных) библиотек.

В соответствии с полномочиями Пластовского муниципального района для библиотечного обслуживания населения создается межпоселенческая библиотека с филиалами в сельских поселениях, если иное (самостоятельная библиотека в сельском поселении) не установлено законом Челябинской области и уставом муниципального района и сельского поселения в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Межпоселенческая библиотека – центральная библиотека муниципального района, которой органами местного самоуправления Челябинской области присвоен статус межпоселенческой.

Межпоселенческая библиотека выполняет функции координационного и методического центра для библиотек, созданных на территории муниципального района Челябинской области, по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек; по формированию универсального фонда документов; по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района Челябинской области, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района Челябинской области, межпоселенческая библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в муниципальном районе челябинской области.

Детская библиотека на уровне муниципального района Челябинской области создается в целях повышения качества обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей.

На базе межпоселенческой библиотеки может быть сформирована централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

12. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях.

Общедоступная библиотека сельского поселения, имеющая статус центральной, располагается в административном центре сельского поселения.

Для обслуживания жителей сельских поселений библиотека создается исходя из расчета 1 сетевая единица на 1 тыс. жителей, независимо от количества населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения.

Организационная структура библиотечного обслуживания сельских населенных пунктов должна предусматривать в административном центре сельского поселения общедоступную библиотеку с детским отделением, либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень Пластовского муниципального района, филиал межпоселенческой библиотеки с детским отделением.

Расчет обеспеченности в сельском поселении осуществляется по каждому поселению исходя из расчета 1 библиотека в административном центре и 1 библиотека на 1 тыс. человек, проживающих в сельском поселении. И 1 библиотека в сельском населенном пункте, независимо от количества жителей. Если в сельском поселении проживает более 5 тыс. человек, то к расчету принимается 1 сетевая единица на 3 тыс. человек.

Центральная библиотека сельского поселения (либо межпоселенческая библиотека) организует работу филиала на базе специализированного помещения или пункт книговыдачи на базе приспособленного помещения, в котором могут проводиться мероприятия по популяризации книги и чтения.

Филиалы, или структурные подраздаления центральной библиотеки, могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района и принимаются к расчету в качестве сетевых единиц.

Органы местного самоуправления сельских поселений Челябинской области имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения8.

В целях сохранения уникальной библиотечной системы Челябинской области не рекомендуются к ликвидации именные библиотеки, Павленковские, модельные библиотеки, а также библиотеки семейного чтения.

13. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. В целях обеспечения доступности библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

14. Пользователям библиотек, независимо от места проживания, должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе центральных библиотек муниципального района и сельского поселения организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

- фонды Национальной электронной библиотеки (далее именуется – НЭБ), которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;

- фонды Президентской библиотеки.

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек представлены в таблице № 1.

III. Нормы и нормативы размещения музеев

15. Нормы и нормативы размещения музеев в зависимости от наличия предметов и коллекций, которые отнесены (или могут быть отнесены) к государственной или негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации в целях хранения, сохранности и популяризации культурного наследия.

16. За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

К расчету сетевых единиц принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности.

Минимально необходимое количество музеев для различных муниципальных образований определяется по следующей формуле:

МС = Н : Мн, где:

МС – музейная сеть;

Н – численность населения;

Мн – норматив численности жителей на 1 музей.

В случае если для муниципального образования требуются различного типа музеи, то к данному нормативу применяется коэффициент 2 и 3, где 2 – краеведческий и художественный музеи, 3 – краеведческий, художественный и тематический музеи.

Для учета транспортной и шаговой доступности следует применять коэффициент от 1,25 до 1,5.

Экспозиционные отделы, расположенные на общих участках с головным музеем (например, в пределах одного музеефицированного кремля, монастыря, усадьбы), рассматриваются как необособленные и не считаются отдельной сетевой единицей, кроме случаев, когда они принадлежат различным дирекциям.

Объектом деятельности краеведческого музея является документация и презентация исторического, природного и культурного развития определенного населенного пункта или географического региона. Основными фондами такого музея являются связанные с историей региона экспонаты, в числе которых могут быть, например, археологические находки; произведения искусства или ремесла; документы и изобразительные материалы, фиксирующие исторические события местности; предметы быта; мемориальные предметы, связанные со знаменитыми земляками; материалы, отражающие экономическое и техническое развитие региона.

Художественный музей – это исследовательское и научно- просветительское учреждение искусствоведческого профиля, осуществляющее комплектование, экспонирование, хранение, изучение, реставрацию и популяризацию произведений изобразительного и декоративно-прикладного искусства.

Тематические музеи могут быть любой профильной группы: политехнический, мемориальный, военно-исторический, историко-бытовой, археологический, этнографический, литературный, музыкальный, музей науки, техники, кино, архитектуры, боевой (трудовой) славы.

17. В муниципальном образовании музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации независимо от количества населения.

В муниципальных образованиях, в целях оптимизации затрат на содержание административно-управленческого аппарата и персонала научных работников, могут быть созданы филиалы, или структурные подразделения государственных музеев, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов, либо в помещениях иных населенных пунктов, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как они обслуживают местное население.

18. Определение предельно допустимых антропогенных нагрузок на объекты культурного наследия, в которых размещены музеи, осуществляется на основе разработанных Министерством культуры Российской Федерации Методических рекомендаций «По разработке нормативов посещаемости музеев-заповедников в зависимости от их возможностей по приему посетителей», направленных на повышение эффективности работы по обеспечению сохранения и презентации культурного и природного наследия.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев представлены в таблице № 2.

IV. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры

клубного типа

19. На основании полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, и по созданию условий для развития народного художественного творчества создаются учреждения клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа, утвержденного

решением Коллегии Министерства культуры России от 29 мая 2002 г. № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

При подсчете нормативной обеспеченности (должно быть единообразие в терминологии: по ОКВЭД – учреждения клубного типа) в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный Примерным положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для различных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации определяется по следующей формуле:

КС = Н : Кн, где:

КС – сеть учреждений клубного типа;

Н – численность населения;

Кн – норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Соответствие фактического числа учреждений клубного типа нормативу может быть скорректировано на коэффициент 0,5 в случае, если культурно - досуговое учреждение расположено в приспособленном помещении без специализированного зрительного зала, то есть это учреждение следует учитывать, как 0,5 сетевой единицы.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа представлены в таблице 4:

20. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально- культурного, просветительского и досугового характера.

За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм собственности.

Минимальный перечень подвидов учреждений культуры клубного типа составляют:

- областной Центр народного творчества, который обеспечивает координацию деятельности учреждений культуры клубного типа, действующих на территории Челябинской области, по развитию и сохранению народной культуры. Центр народного творчества может иметь филиалы в муниципальных образованиях Челябинской области, являющихся центром бытования особых видов народной культуры;

- областные, муниципальные научно-методические центры, национально- культурные центры, дома дружбы, дома ремесел, дома фольклора, Дома (Центры) культуры.

Количество таких учреждений определяется в соответствии с нормативно-правовыми актами Челябинской области исходя из культурного разнообразия территории и уровня бюджетной обеспеченности.

21. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа в городских округах и городских поселениях предусматривают наличие одного Дома культуры на население от 10 до 200 тысяч человек в зависимости от плотности населения и разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры населенного пункта.

22. При наличии потребности в Домах культуры выше рекомендуемого норматива, количество таких учреждений и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования за счет собственных средств.

23. Центры культурного развития создаются на основании нормативно- правовых актов Правительства Российской Федерации и, согласно Плану мероприятий «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 года № 2620-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», являются одним из показателей проведения структурных реформ в сфере культуры (раздел II «дорожной карты») в целях: выравнивания диспропорций по качеству предоставления и разнообразия услуг в сфере культуры для населения в малых городах и сельской местности; обеспечения максимальной вовлеченности населения в культурно-творческую деятельность; создания новых возможностей для творческой самореализации и культурного развития населения; создания условий для межнационального культурного обмена; повышения качества жизни населения. Данный вид учреждения культуры предусмотрен Общероссийским классификатором видов экономической деятельности10, по разделу «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» по коду 90.04.2 «Деятельность многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания».

24. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам.

25. При расчете нормативного значения количества населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления:

если N +1 знак < 5, то N-й знак сохраняют, а N + 1 и все последующие обнуляют;

если N >=1 знак > 5, то N-й знак увеличивают на единицу, а N + 1 и все последующие обнуляют.

26. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры в административном центре сельского поселения и наличие 1 Дома культуры на 1 тыс. чел. независимо от количества населенных пунктов в сельском поселению Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания Домов культуры в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования Пластовского муниципального района.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа в сельском поселении определяются по следующей формуле:

КС=((Н-Надм.ц.п.)/Нн.ф.)+

+(Надм.ц.п./Нн.адм.ц.), где:

КС - сеть учреждений клубного типа;

Н - численность населения;

Надм.ц.п. - численность населения административного центра сельского поселения;

Нн.ф. - норматив численности жителей на 1 филиал дома культуры;

Нн.адм.ц. - норматив числа домов культуры для административного центра сельского поселения.

27. В целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества на уровне муниципального района создается районный Дом культуры, обеспечивающий методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа представлены в таблице № 3.

V. Нормы и нормативы размещения муниципальных парков

культуры и отдыха

28. Органы местного самоуправления, в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения создают парки культуры и отдыха.

29. Парк культуры – это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

30. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

31. При наличии потребности в парках культуры и отдыха в населенных пунктах с количеством жителей менее 30 тысяч человек количество парков и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования Челябинской области за счет собственных средств.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха представлены в таблице № 4.

VI. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов

32. В целях обеспечения доступности для населения киноискусства, на основании полномочий по созданию условий для организации досуга населения, органы местного самоуправления Челябинской области организуют (создают условия) для организации кинозалов с учетом рекомендуемых норм и нормативов оптимального размещения кинозалов, представленных в таблице 6:

33. За сетевую единицу принимаются площадки кинопоказа всех форм собственности, а именно кинотеатры и кинозалы, расположенные в специализированном кинотеатре.

При наличии в кинотеатре нескольких кинозалов, к учету принимается каждый кинозал как сетевая единица. Также к расчету принимаются кинозалы, расположенные в учреждении культуры, либо в коммерческой организации.

34. Нормы и нормативы обеспеченности услугами кинопоказа предусматривают не менее 1 кинозала на 20 тысяч человек в городском округе.

В городском поселении рекомендуется 1 кинозал независимо от количества населения.

35. Для населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные кинозалы, органы местного самоуправления организуют кинопоказ на базе передвижных многофункциональных культурных центров.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения кинотеатров и кинозалов представлены в таблице № 5.

1. **Общие положения**

1. Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Пластовском муниципальном районе (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях обеспечения доступности организаций культуры Пластовского района путем оптимального размещения сети организаций культуры Пластовского района с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения организациями культуры, где «норма» – это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» – это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах), и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к организациям культуры.

Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Конституции Российской Федерации о праве граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также со статьями 1, 12, 30, 37, 39, 40 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», определяющих права граждан надоступк культурным ценностям, права и обязанности субъектов культурной деятельности, исходя из принципов, определенных в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808, «Методическими рекомендациями по развитию сети организаций культуры Челябинской области и обеспеченности населения услугами организаций культуры Челябинской области», утвержденными приказом Министра культуры Челябинской области от 05.10.2016 года №486.

Под «сетевой единицей» следует понимать организацию культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктов.

2. Расчет нормативной потребности Пластовского района в объектах культуры должен предусматривать:

- вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;

- нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления Пластовского муниципального района;

- нормативное значение (количество) населения, для которого должны быть обеспечены услуги организаций культуры;

- показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 000 человек). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в учреждениях культуры из расчета количества мест на 1 000 жителей в соответствии с Приложением, которое является неотъемлемой частью данных Методических рекомендаций.

3. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:

- существующую обеспеченность населения объектами культуры;

- функциональное многообразие организаций культуры;

- специфику территории Пластовского муниципального района, в том числе: культурно-исторические особенности; численность, плотность и демографический состав населения, природно-климатические условия, транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития Пластовского муниципального района;

- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности Пластовского муниципального района;

- критерии доступности услуг организаций культуры для населения.

Критерии доступности услуг организаций культуры:

- возможность выбора организаций культуры;

- развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;

- возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;

- сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;

- полноту, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;

- наличие организаций культуры для детей и молодёжи;

- наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

1. **Нормы и нормативы размещения библиотек в Пластовском муниципальном районе**

4. В соответствии с законодательством Российской Федерации в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы государственной власти Челябинской области и органы местного самоуправления Челябинской области обеспечивают:

финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;

реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

условия доступности для инвалидов муниципальных библиотек Пластовского муниципального района.

Органы местного самоуправления Пластовского муниципального района не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек должны уточняться с учетом местной специфики населенных пунктов Пластовского муниципального района, в соответствии с перечнем факторов влияния, таких как:

• сложность рельефа местности, отнесение территории к горным районам, где затруднено общение между частями поселения и требуются дополнительные усилия и затраты для поддержания библиотечной работы на оптимальном уровне;

• большая протяженность Пластовского муниципального района обслуживания, связанная обычно либо с наличием в составе поселения мелких населенных пунктов, что не позволяет набрать оптимальную норму числа жителей для создания компактного по территории поселения, либо территориальной удаленностью части их от центра поселения в местах слабой заселенности. Этот фактор влияет на норму книгообеспеченности, требует дополнительных затрат труда на организацию библиотечного обслуживания удаленных населенных пунктов;

• многонациональный состав обслуживаемого населения. Наличие этого фактора требует повышения книгообеспеченности и уменьшения нагрузки.

5. Нормы размещения муниципальных библиотекПластовского муниципального района.

В целях реализации прав граждан на библиотечное обслуживание в Пластовском муниципальном районе, создаются муниципальные библиотеки, обеспечивающие потребность в доступе к информации и знаниям на базе универсального комплектования библиотечных фондов, в том числе на основе обязательного экземпляра местной газеты «Знамя Октября», в соответствии с полномочиями органов государственной власти Челябинской области, к которым относится «организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов».

6. Нормы размещения общедоступных муниципальных библиотек осуществляются в рамках полномочий органов Пластовского муниципального района по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

7. Нормы размещения межпоселенческих (районных) библиотек.

В соответствии с полномочиями Пластовского муниципального района для библиотечного обслуживания населения создается межпоселенческая библиотека с филиалами в сельских поселениях, если иное (самостоятельная библиотека в сельском поселении) не установлено законом Челябинской области и уставом муниципального района и сельского поселения в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Межпоселенческая библиотека – центральная библиотека муниципального района, которой органами местного самоуправления присвоен статус межпоселенческой.

Межпоселенческая библиотека выполняет функции координационного и методического центра для библиотек, созданных на территории муниципального района по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек; по формированию универсального фонда документов; по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района, межпоселенческая библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в Пластовском муниципальном районе.

Детская библиотека в Пластовском муниципальном районе создается в целях качества обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей.

На базе межпоселенческой библиотеки может быть сформирована централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

8. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях.

Общим требованием к организации размещения библиотек в сельских поселениях является обязательное обеспечение возможности получения информационно-библиотечных услуг во всех населенных пунктах,в том числе посредством пунктов книговыдачи, мобильной библиотеки (библиобусов).

Организационная структура библиотечного обслуживания сельских населенных пунктов должна предусматривать в административном центре сельского поселения общедоступную библиотеку с детским отделением, либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень Пластовского муниципального района, филиал межпоселенческой библиотеки с детским отделением.

Расчет обеспеченности в сельском поселении осуществляется по каждому поселению исходя из расчета 1 библиотека в административном центре и 1 библиотека на 1 тыс. человек, проживающих в сельском поселении.

И 1 библиотека в сельском населенном пункте, независимо от количества жителей.

Если в сельском поселении проживает более 5 тыс. человек, то к расчету принимается 1 сетевая единица на 3 тысячи человек.

Центральная библиотека сельского поселения (либо межпоселенческая библиотека) организует работу филиала на базе специализированного помещения или пункта книговыдачи на базе приспособленного помещения, в котором могут проводиться мероприятия по популяризации книги и чтения.

Филиалы, или структурные подразделения центральной библиотеки, могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района, принимаются к расчету в качестве сетевых единиц.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования (в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=67A941DC58D382C6E9DC035DCEABC71FE9C9A0FF008E5BAEE455B3A312E1713508BED43F7849B0231Ft2R) от 25.12.2008 г. № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

В целях сохранения уникальной библиотечной системы Челябинской области не рекомендуются к ликвидации Павленковские, модельные библиотеки, а также библиотеки семейного чтения.

9. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=1A3170F0C13343F016BE381FB6AEF687448DB22F06EAF9C39C255A7342A2F8F369EA7C435AO9q7K) Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. В целях обеспечения доступности услуг библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

10. Пользователям библиотек независимо от места проживания должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе центральных библиотек муниципального района и сельского поселения организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым может осуществляться на основании лицензионных соглашений (или договоров).

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

- фонды Национальной электронная библиотека, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. Национальная электронная библиотека включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; Централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;

- фонды Президентской библиотеки.

**III. Нормы и нормативы размещения музеев**

11. За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

МКУ «Пластовский районный музей» является юридическим лицом, действующее на основании Устава, которое не имеет филиалов и находится в отдельно стоящем здании.

Объектом деятельности МКУ «Пластовский районный музей» является документация и презентация исторического, природного и культурного развития определённого населённого пункта или географического региона. Основными фондами такого музея являются связанные с историей района экспонаты, в числе которых могут быть, например, археологические находки; произведения искусства или ремесла; документы и изобразительные материалы, фиксирующие исторические события местности; предметы быта; мемориальные предметы, связанные со знаменитыми земляками; материалы, отражающие экономическое и техническое развитие района. Фонд Музея составляет 18,5 единиц хранения.

12. Учредителем МКУ «Пластовский районный музей» является Пластовский муниципальный район.

Решения об управлении музейными предметами и музейными коллекциями, находящимися в государственной собственности субъектов Российской Федерации, принимаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.

13. Органы местного самоуправления имеют право на создание музеев.

В муниципальном образовании музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации независимо от количества населения.

В муниципальных образованиях, в целях оптимизации затрат на содержание административно-управленческого аппарата и персонала научных работников, могут быть созданы филиалы, или структурные подразделения государственных музеев, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов, либо в помещениях иных населенных пунктов, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как они обслуживают местное население.

**IV. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа**

14. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

15. За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм собственности.

16. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа на уровне муниципального района, в целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества, предусматривают наличие районного Дворца культуры, обеспечивающего методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.

17. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры в административном центре сельского поселения, а также клубных учреждений типа (спортивно-досуговые центры, сельские клубы), которые созданы в населенных пунктах сельского населения согласно нормативув порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

18. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания Домов культуры (клубов) в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

**V. Нормы и нормативы размещения муниципальных**

**парков культуры и отдыха**

19. Органы местного самоуправления Пластовского муниципального района, в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населениясоздают парки культуры и отдыха. На территории Пластовского муниципального района, расположен Парк культуры и отдыха, находящийся по адресу: г. Пласт, ул. Октябрьская,52а.

20. Парк культуры - это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

21. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

Начальник Управления культуры М.В. Токарева